

Datum
2026-08-27Diarienr
Dnr 2026/1672
Er referens
LI2026/00922Mottagare
li.remissvar@regeringskansliet.se
li.transport.remissvar@regeringskansliet.se

Yttrande om remissen Ds 2026:11 Ökad tillgång till hållbara drivmedel inom luftfart och sjöfart

Skogsstyrelsen har tagit del av rubricerad remiss och lämnar synpunkter nedan enligt rubrikerna i promemorian. Skogsstyrelsen förordar generellt teknikneutrala styrmedel för att främja klimatomställningen. Detta för att marknaden ska avgöra de mest kostnadseffektiva vägarna att nå klimatmålen. Det kan dock finnas skäl att i vissa sammanhang utforma mer riktade styrmedel.

Hinder och utmaningar för en ökad tillgång på hållbara flyg- och sjöfartsbränslen

I promemorian anføres bristande tillgång på nuvarande råvaror, i huvudsak oljor och fetter, som en begränsande faktor och att en breddning till bland annat fast biomassa, inklusive restprodukter från skogsbruket eller skogsindustri, möjliggör en större tillgång. Skogsstyrelsen saknar dock en redogörelse i promemorian om tillgång på biomassa från skogsbruket.

Skogsstyrelsen har i samarbete med SLU tagit fram skogliga konsekvensanalyser¹ med scenarier för skogen på 100 års sikt, utifrån mål beslutade av riksdagen som påverkar det framtida skogsbruket. Den totala resursanvändningen av den svenska skogen, i form av avverkning och arealer som avsatts för naturvård, är högt och har under senare år ökat. Det innebär att marginalerna för att hantera framtida förändringar, till exempel ytterligare avverkning, naturvårdsavsättningar eller skogsskador, har minskat. Det finns utrymme att samtidigt förbättra både produktion och miljö i skogen men det finns flera målkonflikter som kräver prioritering.

Med nuvarande förutsättningar finns det ett visst utrymme för att öka den årliga avverkningen fram till 2035 jämfört med den genomsnittliga årliga avverkningen under perioden 2016–2020 men det är osäkert om utrymmet kan realiseras. Utrymmet skapar möjligheter för olika val mellan ökad

¹ Skogsstyrelsen (2022), *Skogliga konsekvensanalyser 2022 – syntesrapport*. Regeringsuppdrag. <https://www.skogsstyrelsen.se/globalassets/om-oss/rapporter/rapporter-20222021202020192018/rapport-2022-11-skogliga-konsekvensanalyser-2022---syntesrapport.pdf>

industriell virkesanvändning, insatser för att bevara biologisk mångfald, värna andra intressen och/eller ökad kolinlagring.

Det finns en potential att under en period fram till 2035 öka användningen av grenar och toppar (grot) från föryngringsavverkning från i dag cirka 9 TWh till en nivå av storleksordningen 24 TWh.

Förslag till handlingsplan

FUD-satsning för en breddad råvarubas

Skogsstyrelsen tillstyrker förslaget. Sverige har goda förutsättningar att kunna producera biodrivmedel från fast biomassa och instämmer i bedömningen att det finns olika tekniker som kommit olika långt på vägen till att bli kommersiellt bärkraftiga alternativ där respektive stödform behöver anpassas. Konsekvenserna för miljö, klimat och tillgänglig råvarubas från skogen behöver dock klargöras.

Produktionsbaserade stöd är nödvändiga

Skogsstyrelsen tillstyrker förslagen. Sverige bör vara en aktiv part i EU-initiativ såsom eSAF Early Movers Coalition för att påverka utformning och regelverk, exempelvis för att bidra med svenska perspektiv kring lämpliga hållbarhetskriterier.

Internationellt samarbete

Skogsstyrelsen tillstyrker förslaget. Sverige bör vara en aktiv part i internationella policyprocesser där regelverk utformas för att driva på för en klimatomställning i linje med Parisavtalet och verka för svenska perspektiv kring lämpliga råvaror, inklusive avverkningsrester från det nordiska skogsbruket, för hållbara flygbränslen.

Konsekvenser

Bedömningen för effekter av miljö och klimat är mycket kortfattad och saknar underlag. Bedömningen antar att ökad tillgång på hållbara drivmedel bidrar till positiva effekter för miljö och klimat, men saknar helt ett beaktande av att effekter på miljö och klimat uppstår även vid produktion av hållbara drivmedel, exempelvis för naturmiljö. Promemorian saknar helt analys av om produktionen av hållbara drivmedel konkurrerar med andra användningsområden för skogsrester eller restprodukter från skogsbruket. Vidare saknas beskrivning av om förslagen väntas påverka avverkningsnivån i Sverige, med följd effekter för kollager i skogen och möjlighet att nå mål om kolinlagring i skog och mark².

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/841 av den 30 maj 2018 om inbegripande av utsläpp och upptag av växthusgaser från markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk i ramen för klimat- och energipolitiken fram till 2030 och om ändring av förordning (EU) nr 525/2013 och beslut nr 529/2013/EU, samt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/839 av den 19 april 2023 om ändring av förordning (EU) 2018/841 vad gäller tillämpningsområdet, förenkling av reglerna för rapportering och efterlevnadskontroll och fastställande av medlemsstaternas mål för 2030 och av förordning (EU) 2018/1999 vad gäller förbättrad övervakning, rapportering, uppföljning

Om beslutet

I detta ärende har generaldirektören Staffan Norin beslutat och policy advisor Jörgen Pettersson varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också avdelningschef Magnus Viklund, tillförordnad enhetschef Stefan Karlsson och nationell samordnare Vanja Strand deltagit.

Ärendet har handlagts digitalt och detta yttrande saknar därför namnunderskrifter.